**М О Т И В И**

към проект на наредба за условията и реда за определяне на размерите и разположението на сервитутните ивици и на специалния режим за упражняване на сервитутите на водоснабдителните и канализационните проводи (мрежи) и съоръжения извън населените места и селищните образувания

Приемането на настоящата наредба произтича от създаденото с чл. 83, ал. 5 и чл. 83б, ал. 2 от ЗУТ (изм. и доп. ДВ бр. 1 от 2019г.) законово основание с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството да се определят условията и редът за определяне на размерите и разположението на сервитутните ивици и на специалния режим за упражняване на сервитутите на водоснабдителните и канализационните проводи (мрежи) и съоръжения извън населените места и селищните образувания.

С измененията и допълненията на Закона за устройство на територията, обн. ДВ бр. 1 от 2019 г., са направени промени в глава Четвърта „Мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура“, Раздел IV „Водоснабдителни и канализационни мрежи и съоръжения“. С новите алинеи 4 – 8 на чл. 83 се създаде изрична законова регламентация на обществените отношения във връзка с изграждането на водоснабдителни и канализационни проводи (мрежи) и съоръжения извън населените места и селищните образувания. Въведено е основното правило, че „*водоснабдителни и канализационни проводи (мрежи) и съоръжения извън населените места и селищните образувания се изграждат въз основа на парцеларни планове по чл. 110, ал. 1, т. 5“* (парцеларни планове за елементите на техническата инфраструктура извън границите на урбанизираните територии) и след заплащането на еднократно обезщетение на собствениците на засегнатите частни поземлени имоти.

Новите правила на чл. 83, ал.4 – 8, чл. 83а и чл. 83б ЗУТ се прилагат за изграждането на водоснабдителни и канализационни проводи (мрежи) и съоръжения извън населените места и селищните образувания, които са елементи на техническата инфраструктура по смисъла на чл. 64, ал.1, т. 2 ЗУТ.Доколкото се случва преносните (довеждащите и отвеждащите) проводи (мрежи) и съоръженията към тях да попадат и в границите на урбанизираните територии (в урегулирана територия) – населени места и селищни образувания, по правилото на чл. 83, ал.2 ЗУТ те се проектират като улични мрежи и при спазване разпоредбите на глава четвърта, раздел II ЗУТ. Местоположението на ВиК мрежите се определя с общите и подробните устройствени планове при спазване на съответните технически правила и нормативи. (Глава четиринадесета „Устройство на водоснабдителни и канализационни мрежи и съоръжения“ от Наредба № 7 от 22.12.2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони).

Съгласно чл. 70, ал. 4 ЗУТ правилата и нормите за разполагане на проводите и съоръженията на техническата инфраструктура се определят с наредба, издадена от Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Понастоящем наредбата по чл. 70, ал.4 ЗУТ е Наредба № 8 от 28.07.1999 г. за правила и норми за разполагане на технически проводи и съоръжения в населени места, издадена от министерство на регионалното развитие и благоустройството в сила от 12.09.1999 г. /обн. ДВ. бр.72 от 13.08.1999 г./. Наредбата е издадена на основание чл. 201, ал. 1 от Закона за териториално и селищно устройство (отменен), но съгласно § 20, ал. 2 от ЗР на ЗУТ е част от действащото право.

До приемането на наредбата по чл. 83, ал. 5 и чл. 83б, ал. 2 от ЗУТ, при определяне на размерите и разположението на сервитутните ивици на В и К проводите извън населените места и селищните образувания, се прилагат правилата на гл. XIV от Наредба № 7/2003г., както и Наредба № 8 от 28.07.1999 г. за правила и норми за разполагане на технически проводи и съоръжения в населени места, тъй като съгласно чл. 2 от същата *„Наредбата може да се прилага [……..] „както и за подземни проводи и съоръжения извън строителните граници на населените места, [доколкото тя не противоречи на техническите нормативни актове за тези проводи и съоръжения]“.*

Правната уредба за определяне на размерите и разположението на сервитутните ивици и на специалния режим за упражняване на сервитутите на водоснабдителните и канализационните проводи (мрежи) и съоръжения извън населените места и селищните образувания, е в изпълнение и на законовото изискване с наредба да се определят правилата и нормите за разполагане на проводите и съоръженията на всички елементи на техническата инфраструктура, доколкото такава уредба вече е приета за сервитутните ивици на линейните енергийни обекти.

Основната цел, която ще бъде постигната с приемането на наредбата е създаването на подзаконова нормативна уредба относно условията и реда за определяне на размерите и разположението на сервитутните ивици на В и К мрежите извън границите на населените места и селищните образувания (доколкото частите от тях, които попадат в урбанизирана територия се разполагат по правилата и нормите за технически проводи и съоръжения в населени места въз основа на план-схемите към подробните устройствени планове по чл. 108, ал. 2 ЗУТ), както и специалния режим за упражняване на сервитутите.

В съответствие със законовата делегация, наредбата цели правно регулиране на обществените отношения във връзка с:

* условията и реда за определяне на размерите и разположението на сервитутните ивици;
* упражняване на сервитутите, при съобразяване на уредените в чл. 83, ал. 6 ЗУТ права на лицата, които изграждат и експлоатират линейните ВиК обекти, както и на ограниченията за собствениците на засегнатите имоти по чл. 83, ал. 7 и 8 ЗУТ.
* условията и редът, при които в сервитутните ивици на съществуващи водоснабдителни и канализационни проводи (мрежи) и съоръжения могат да се разполагат допълнителни (заместващи) проводи за водоснабдяване и отвеждане на отпадъчни води.

Съществена част от специалния режим за упражняване на сервитутите са ограниченията на собствеността, които се налагат върху частите от поземлените имоти, в които се изграждат (прокарват) линейните В и К обекти. В проекта за наредба са залегнали критериите, по които се определят размерите на сервитутните ивици, така, че да са икономично осъществими с оглед засягане на минимални площи от земеделските територии, горските територии, териториите, заети от води и водни обекти и териториите на транспорта, необходими за изграждането, поддръжката и експлоатацията на линейните В и К обекти. В приложенията към наредбата са посочени и условията и предпоставките, при които с парцеларния план по чл. 110, ал. 1, т. 5 ЗУТ е допустимо увеличаване или намаляване на размерите на сервитутните ивици.

В изпълнение на законовата делегация на чл. 83, ал. 5 ЗУТ с наредбата се цели създаването на правна уредба относно правата на лицата, изграждащи и експлоатиращи линейните В и К обекти, които в границите на сервитутните ивици могат:

* да изграждат тръбопроводи и съоръжения за водоснабдяване или отвеждане на отпадъчни води и наземни съоръжения към тях;
* да влизат и да преминават, включително с техника, през засегнатите имоти и да извършват дейности в тях, свързани с изграждането и/или експлоатацията на линейните ВиК обекти и съоръженията към тях;
* да извършват дейности по отстраняване на аварии;
* да извършват планови дейности, свързани с експлоатацията, текущия ремонт и поддържането на линейните В и К обекти или техни части.

Предмет на подзаконовата нормативна уредба са и задълженията на лицата, които изграждат и експлоатират съответните водоснабдителни и канализационни проводи (мрежи) и съоръжения, групирани както следва:

- в процеса на изграждане на мрежите и съоръженията;

- в процеса на експлоатацията, в т. ч. поддръжка и контрол;

Подробно са определени и задълженията на собствениците на засегнатите имоти за въздържане от активни действия в границите на сервитутните ивици на линейните В и К обекти.

В самостоятелни глави са уредени правилата за определяне на разположението и размерите на сервитутните ивици при реконструкция или основен ремонт на съществуващи линейни В и К обекти, както и условията и предпоставките за разполагане на допълнителни (заместващи) проводи в сервитутните ивици на съществуващи водоснабдителни и канализационни проводи (мрежи) и съоръжения.

В преходните и заключителни разпоредби се приема, че наредбата ще се прилага при определяне на размерите на сервитутните ивици за линейните В и К обекти, за които разрешението за изработване на парцеларен план по чл. 110, ал. 1, т. 5 ЗУТ е издадено след влизането ѝ в сила. Дадена е възможност в случаите, когато разрешението за изработване на парцеларен план е издадено преди влизането в сила на наредбата, по преценка на възложителя размерите на сервитутните ивици на линейните В и К обекти да се определят по реда на тази наредба.

За прилагането на наредбата не са необходими допълнителни финансови средства, тъй като редът и условията за определяне на размерите и местоположението на сервитутните ивици ще бъдат съблюдавани в процеса на изработването на предпроектните проучвания и на парцеларните планове. Дейностите по отразяване на сервитутните ивици в кадастъра и в специализираните кадастрални карти на линейните В и К обекти по § 23 от ПРЗ към Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ДВ, бр. 1 от 2019 г., в сила от 01.01.2019 г.) са определени в Закона за кадастъра и имотния регистър, изм и доп. ДВ бр. 41 от 21.05.2019 г., в сила от 22.08.2019 г.

Обозначаване на местоположението на новоизградените проводи и съоръжения ще се определя съобразно предвиденото в одобрените инвестиционни проекти за изграждането или реконструкцията на съответните линейни В и К обекти.

В резултат на прилагането на наредбата ще се създадат условия за ефективно прилагане на новия правен режим, въведен със ЗИД ЗУТ, ДВ бр. 1 от 2019 г., за изграждане на водоснабдителни и канализационни проводи (мрежи) и съоръжения извън населените места и селищните образувания, както и нормативна основа за определяне на размерите на сервитутните ивици, включително и критерии за съразмерни и икономично осъществими ограничения за ползването на засегнатите имоти.

Приемането на наредбата не касае уредба, произтичаща от или свързана с акт на правото на Европейския съюз, поради което не е необходим нарочен анализ в тази връзка.